

市台办 2024 年度法治政府建设情况报告

今年以来，市台办紧扣《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》目标定位，深入推进“八五”普法工作，进一步宣传贯彻落实《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》及常州实施意见，制定出台《关于助力“万亿之城再出发”，加快推进常台融合高质量发展“三年行动计划”的实施方案》，完善涉台法律服务体系建设、机制建设，为构建法治化、透明化、可预期的一流涉台营商环境持续努力。

一、强化组织领导，法治建设全方位融入对台工作

市台办高度重视法治建设，主要领导坚持履行推进法治政府建设第一责任人职责，将法治建设列入年度工作计划，制定工作要点，与总体工作同部署、同推进、同落实。

（一）组织保障全覆盖。坚持落实理论中心组学法制度，认真开展党纪学习教育，以领导干部为重点，班子成员以上率下，发挥领头雁示范作用。全面推动党员干部学法用法常态化，制定并实施《关于在全办党员干部中开展党纪学习教育的工作方案》，扎实开展党纪学习教育专题读书班，市台办主任杨国成带头领学，领导班子领学促学，支部党员自学活学，专题培训深学细学。在全省台办系统率先建立公职律师办公室，聘请两名党员干部为公职律师，充分发挥职能优势和专业优势，为市台办行政决策论证及本单位规范性文件的起草、讨论，提出法律意见，保障各项决策依法合规。积极参与涉台信访、涉法涉诉案件化解、突发性事件处置等工作，确保台办依法行政、依法决策、科学决策，为涉

台矛盾纠纷预防调处化解提供有力的法律支撑。组织台办工作人员旁听庭审 2 次，切实落实“谁服务谁普法”责任。

（二）工作对象全覆盖。发挥对台工作领导小组、辖市区台办、台协会、台谊会组织优势，在机关干部、台企台商台胞台属中广泛开展普法宣传工作，组织台商、台属专题学习党的二十届三中全会精神。面向机关干部，继续宣传《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》和《常州实施意见》，编印《常州市台办系统领导干部应知应会党内法规和国家法律法规个性专业清单》，宣传各类涉台大政方针、法律法规和政策措施。主动邀请相关部委办局，结合围绕各自工作职责、发挥普法优势，共同解疑释惑；面向台商台胞台属，先后成立市涉台法律服务团、涉台商事仲裁中心、涉台纠纷人民调解委员会，努力构建全方位的法律服务体系，切实提升台企台胞法律意识，增强依法维权能力。

（三）工作领域全覆盖。充分发挥涉台优势，为常台经济文化交流合作贡献智慧和力量，对台经济合作、交流交往、台商服务、台青工作等各领域对台工作与法治建设相互融合，全面提升法治意识。今年，常州市人大把省《条例》贯彻落实情况纳入全年重点督查内容，5 月，市人大常委会专题调研我市《条例》贯彻实施情况，走进台企、高校和台胞深入交流；组织部门召开座谈会，要求各部门提高政治站位，强化责任担当，坚持问题导向，提高服务质效，逐条对照省《条例》以及常州实施意见，检查总结落实情况，确保落地见效。9 月，市政协开展“完善化解涉台纠纷工作机制”专题协商议事活动，调研我市重点台企、涉台纠纷调解工作室，并与市台办、台商代表、涉台法律服务团代表等

座谈交流，宣传贯彻落实省台办、省高级人民法院《关于进一步加强涉台纠纷化解工作的意见》，积极推进台胞权益保障工作法治化、规范化、多元化建设，促进涉台纠纷化解工作提质增效，有效保障台企扎根常州实现高质量发展。

二、完善法治服务，强化普法工作部门联动机制

（一）创新开展全市台企法治体检。为深入贯彻落实《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》和常州实施意见，持续优化我市涉台法治化营商环境、护航在常台资企业健康发展，市台办、市司法局联合常州市律师协会、常州市台协会，以市涉台法律服务团为工作主体，以全市在常台资企业为服务对象，全面展开“1+X”法治体检公益服务，“1”是指完成一轮专业化法治体检，帮助企业防范法律风险、查找薄弱环节、建立预警机制。“X”是指以法治体检为基础，紧扣企业实际需求，同步推出以企业合规管理、知识产权保护等为重点的法律法规和政策宣讲、“一对一”法律咨询、律企对接会、案例分享会等多元化法律服务，我办于4月20日召开法治体检动员部署会，并开展了先行问卷调查，至今年10月，所有辖市区的台企自愿法治体检已完成，重点为15家台企出具法治体检报告。结合台企法治体检结果，我办组织开展“360涉台法律服务益企行”系列活动，通过多种形式开展政策宣讲，1-12月总计开展新公司法讲座等法律服务6场，以案释法、民法典、安全生产等网上法宣35次，惠及台企近200家。这也是我省首次针对台企开展法治体检。我办后续将通过此次法治体检服务积极探索更多“法治体检+”综合配套服务，提升常州涉台法律服务水平、营造更加优质的涉台发展环境。

（二）涉台矛盾纠纷化解灵活高效。持续加强“三网六台”机制建设，即对台领导小组网、台湾同胞权益保障协调共建网、市区镇三级涉台服务网；人大民宗侨工委、政协港澳台侨及外事委、台办、台联、民革、海联会“六台”部门联动机制，以“资源共享，信息共通，活动共办”的原则化解涉台矛盾纠纷。坚持积极回应台胞需求、多元化解纠纷争议、依法保护台湾同胞合法权益，1-12月，共受理协调台商台胞和台属各类求助50件，结案48件，结案率96%。

（三）部门合作服务台企台胞。市台办、市应急管理局、生态环境局积极行动，扎实开展台企安全生产宣传活动。组织全市台企收看省台办组织的安全生产台商大讲堂，全市台企负责人和安全生产专员等50余人参加活动，聆听了省安全厅专家的专题讲座，观看了安全生产警示教育片。又结合第23个全国安全生产月“人人讲安全、个个会应急”要求，举办了台企消防知识讲座，邀请常州政安消防宣教部主任杨上平为台企讲授了火灾预防、灭火和逃生知识。此外，在“春节”、“五一”等小长假前夕，市台办都组织了台企走访，会同应急管理局专题督导台企安全生产工作，进一步强化台企安全生产意识，落实安全生产职责措施，有效防范各类事故发生，守牢台企安全生产底线红线，营造和谐稳定的小长假节日环境。结合台企实际需求，联合市中院、市知识产权局签订《常州市台资企业知识产权协同保护合作备忘录》，建立信息共通、培训共享、服务专属、纠纷联合多元化解以及定期会议、项目合作等协作共建机制，常态、长效化帮助台企提升知识产权保护工作。

三、推进普法宣传，推动涉台纠纷风险源头化解

开展普法宣传是涉台风险源头管控的有效方式。今年以来，市台办通过多种方式开展普法宣法，提升普法成效。

（一）组织专业人士普法宣法。为进一步促进我市涉台纠纷求助协调工作从“服务型”向“法治型”转变，优化常州营商环境、增强在常台企台胞获得感，我办结合法治体检，问卷调查结果，列出了台商最需要的十大课程，内容涵盖新公司法、知识产权合规、劳动人事合规、企业合同订立及履行风险防范、公司股权结构设计与拟上市股权激励审核要点等内容。6月，新公司法讲座成功举行，俞伯俊律师为全面讲授了新公司修订的重要内容，并详细解答了台商们的提问，各方踊跃发言，全市50余家台企参加了普法讲座。8月，联合台北企业经理协进会，特邀三位具有两岸工作实践经验的企业管理咨询顾问、会计师及律师，就台企新质生产力发展、台商财富传承规划、企业上市、资产与股权交易等内容进行深度解读。9月，举办“锻造新质生产力 催生发展新动能”台商大讲堂，邀请上海和台湾两地专家为台商讲解碳排放相关政策，近120人参加活动。

（二）线上线下结合普法宣法。线上线下多种形式相结合，多频次开展普法活动，在市台办微信公众号开辟法律讲堂、以案释法、仲裁在线等涉台线上普法专栏。结合安全生产月、《民法典》、《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》等法律颁布实施时间节点，及时组稿向台企台商台青有针对性地开展普法宣传。台办公众号转载涉外、涉台商事等具有普遍性、代表性、警示性的典型案例，开展电信反诈宣传，给在常台企台胞提供了真实化、

形象化的教育，取得良好效果。

（三）宣传贯彻省《条例》精神。坚持把《江苏省对台经济文化交流合作条例》宣传贯彻工作全过程。结合省、市人大常委会对《条例》贯彻落实情况督查，多次深入台企、走近台胞反复宣传，帮助他们用好、用足、用对政策，为在常州顺利创业、就业、生活打好基础；召集相关部门召开座谈会并听取意见建议，推动各部门加强统筹协调，健全工作机制，形成工作合力。走进新北区三井街道河海社区、钟楼区荷花池街道西新桥社区等，面向社区群众宣讲《条例》精神，增强普通群众对《条例》的认识和了解，形成全社会关心爱护台商台胞、帮助服务台胞的良好氛围。联动各部门梳理惠台政策、对台服务指南，分解《条例》的实用场景，并依托“常州与台湾”微信公众号等新媒体平台进行发布，为依法保护在常台胞台商台企业合法权益，以法治力量助推常台经济文化交流合作打牢基础。

四、存在的主要问题及 2025 年工作思路

尽管目前我办加强法治政府工作取得了较好的成效，但我办法治建设与在常台商台胞日益增长的法律服务需要尚不平衡，主要存在以下几个方面问题：

一是涉台纠纷求助协调工作从“服务型”向“法治型”的转变还不够充分。为解决这一问题，我们已经成立了台办公职律师办公室，并将继续加强工作人员的法律专业培训，提升其法律专业基础，确保能够全面扎实地应对涉台法律事务，同时吸纳社会力量，引导台企台胞自身力量参与，提升涉台法律工作人员的专业能力。

二是法治工作的针对性和精准性有待提高，与市委市政府的要求、台商的需求还存在差距。针对这一点，我们将继续深入贯彻落实《条例》执法检查等手段，探索建立工作机制，力争从解决一个问题向一类问题转变，切实推动全市涉台服务水平再升级。

三是台商台胞法律服务需求反馈渠道单一，信息不畅。为改善这一状况，我们将拓宽反馈渠道，利用数字化平台，如台办公众号等平台，为企业提供“法律服务+”增值保障。

四是涉台法律服务形式不够丰富，我们将深入开展“360 涉台法律服务益企行”活动，联合市检察院，建立我市台企合规管理体系；联合市司法局、涉台法律服务团进一步深化台企法治体检，促进法治体检成果转化，以提升服务的多样性和实效性，不断优化我市涉台发展环境。

一年来，市台办的法治政府建设工作在市依法治市办的指导下，通过建章立制、学法宣法，做到了学法掌握精神实质，维权依法开展，普法宣法理论与实际相结合，全办干部法治意识得到提高，学法、知法、守法、用法能力得到加强。今后，我办将继续贯彻《常州贯彻落实市法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）实施方案》要求，落实法治政府建设工作要点，守好用好涉台法治宣传阵地，为实现常州高质量发展贡献涉台力量。